

# Z á p i s

## z 56. zasedání Rady vlády pro bezpečnost a ochranu zdraví při práci

### Datum a místo zasedání

Dne 13. prosince 2017 v budově Ministerstva práce a sociálních věcí na Karlově náměstí od 10:00 do 12:30 hod.

### Přítomni

Dle připojené prezenční listiny.

Pověření k zastupování na 56. zasedání Rady, na základě čl. 5 Statutu Rady, předali zástupci Ministerstva vnitra, Ministerstva průmyslu a obchodu, Ministerstva obrany, Ministerstva pro místní rozvoj a Českého statistického úřadu.

Z pověření předsedkyně Rady, ministryně práce a sociálních věcí Mgr. Michaely Marksové, jednání zahájil a řídil 1. místopředseda Rady a náměstek ministryně práce a sociálních věcí – JUDr. Jiří Vaňásek.

K programu navrhl, aby se body 2a a 2b projednávaly současně s tím, že by se návrh na aktualizaci NAP BOZP schvaloval až na příštím zasedání Rady v březnu 2018, po vyjasnění připomínek, které k němu jsou.

Členové Rady neměli k navrženému programu ani k návrhu na sloučení bodů 2a a 2b připomínky a program byl schválen.

Za ověřovatele zápisu z 56. zasedání Rady byli zvoleni Bc. Libuše Bělohávková a Zbyněk Moravec.

### Program zasedání

1. Kontrola zápisu a úkolů z minulého zasedání Rady.
2. Národní akční programu BOZP pro období 2017 – 2018:
  - a) kontrola plnění úkolů NAP BOZP;
  - b) aktualizace NAP BOZP.
3. Projednání problematiky vyhrazených technických zařízení.
4. Návrh Plánu práce Rady vlády pro BOZP na rok 2018.
5. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2018.
6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.
7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC).
8. Různé.

### K jednotlivým bodům jednání Rady

#### 1. Kontrola zápisu a úkolů z 55. zasedání Rady

Zápis z 55. zasedání Rady byl ověřen ověřovateli a rozeslán všem členům Rady. K zápisu a plnění úkolů neměli členové Rady připomínky.

#### Závěr k bodu 1:

Zápis z 55. zasedání Rady byl schválen.

## **2. Národní akční program BOZP**

### **a) Kontrola plnění úkolů Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018**

- **Průběh přípravy systému úrazového pojištění – aktuální stav**

JUDr. Jiří Vaňásek uvítal Ing. Tomáše Machance, MBA, ředitele odboru sociálního pojištění MPSV a Mgr. Lenku Pokornou, vedoucí oddělení nemocenského a úrazového pojištění MPSV, kteří byli přizváni k projednávání priority č. 1 NAP BOZP pro období 2017 – 2018, která se týká zavedení funkčního systému úrazového pojištění. Se stručnou informací vystoupil Ing. Tomáš Machanec, MBA. Zrekapituloval projednávání věcného návrhu řešení návrhu a informoval, že Legislativní rada vlády nedoporučila vládě tento návrh projednávat. O dalším postupu prací by mělo rozhodnout nové vedení MPSV.

K informaci Ing. Tomáše Machance, MBA, neměli členové Rady dotazy ani připomínky.

### **b) Aktualizace Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018 (NAP BOZP)**

K tomuto bodu byl v Pracovní skupině pro národní dokumenty Rady zpracován pro 56. zasedání Rady podkladový materiál, obsahující návrh usnesení, předkládací zprávu, vlastní návrh aktualizace NAP BOZP pro období 2017 – 2018 a v příloze záznam ze 138. Plenární schůze RHSD, která projednávala „Zprávu o stavu BOZP za rok 2016“.

K materiálu vystoupila Bc. Libuše Bělohlávková. Zrekapitulovala činnost pracovní skupiny, která připravovala předložený podkladový materiál, a informovala o výsledku těchto prací. Finální materiál obdrželi členové Rady elektronickou poštou před jednáním Rady.

JUDr. Jitka Hejduková uvedla, že RHSD projednávala podrobně pracovní úrazovost a další související otázky. Nezabývala se ale konkrétními opatřeními NAP BOZP, která jsou v určitém stádiu realizace.

Dále se JUDr. Hejduková věnovala členění prioritních úkolů NAP BOZP a jejich formulaci. Uvedla, že prioritní, na co by se Rada měla zaměřit, je způsob financování prevence a rehabilitace BOZP.

Bc. Libuše Bělohlávková doplnila, že zejména je nutné aktualizovat Národní politiku BOZP. Do její aktualizace by měl být vyřešen problém financování prioritních opatření BOZP, na která nebyly dosud vyčleněny finanční prostředky.

Dr. Jan Zikeš vyslovil podporu předchozím vystoupením, tj. řešení problematiky financování oblasti BOZP. Dále uvedl, že problematika BOZP nebude na programu prvního zasedání RHSD.

JUDr. Jiří Vaňásek s ohledem na závěry diskuse a stanoviska sociálních partnerů, doporučil projednat předložený návrh aktualizace NAP BOZP pro období roku 2018 nejdříve v Pracovním týmu RHSD pro bezpečnost práce a schválit ho až na příštím zasedání Rady.

## **Závěr k bodu 2:**

Rada vlády

### I. p r o j e d n a l a

předložený návrh aktualizace Národního akčního programu bezpečnosti a ochrany zdraví při práci pro období 2017 – 2018;

### II. u k l á d á

1. místopředsedkyni Rady vlády pro BOZP, vedoucí Pracovního týmu RHSD pro bezpečnost práce, Ing. Radce Sokolové svolat v 1. čtvrtletí 2018 tento pracovní tým, na kterém budou projednány případné další náměty a připomínky k uvedenému materiálu;
2. členům Rady vlády pro BOZP zaslat do 15. ledna 2018 připomínky k NAP BOZP Ing. Radce Sokolové a předsedkyni Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP Bc. Libuši Bělohávkové;
3. předsedkyni Pracovní skupiny pro národní dokumenty BOZP předložit Radě na 57. zasedání návrh aktualizovaného NAP BOZP pro rok 2018.

## **3. Projednání problematiky vyhrazených technických zařízení**

JUDr. Jiří Vaňásek připomenul, že na minulém zasedání Rady Mgr. Ing. Rudolf Hahn a Ing. Ondřej Varta informovali Radu o přípravě návrhu právní úpravy k zajištění bezpečnosti provozu technických zařízení, která představují zvýšenou míru ohrožení života a zdraví.

Přivítal na zasedání, zatím jako stálého hosta, Mgr. Radka Roušara, člena představenstva Hospodářské komory ČR, která se na přípravě právní úpravy aktivně podílí. Informoval, že práce na přípravě této právní úpravy pokračují. MPSV předložilo návrh, aby byla tato právní úprava zařazena do plánu legislativních úkolů vlády na rok 2018.

JUDr. Jiří Vaňásek požádal zástupce SÚIP o stručnou informaci.

Mgr. Ing. Rudolf Hahn potvrdil spolupráci s Hospodářskou komorou ČR a předal slovo Ing. Ondřeji Vartovi. Připravovaný návrh zákona vychází z věcného záměru schváleného vládou usnesením č. 841 ze dne 9. 6. 2008, ze zhodnocení stávajícího právního stavu a z poznatků z praktického naplňování ochrany bezpečnosti a zdraví dle daných podmínek při zajišťování bezpečnosti provozu vyhrazených technických zařízení. V současnosti SÚIP analyzoval uvedený věcný záměr a na jeho základě, s několika úpravami odůvodněnými časovou prodlevou od schválení věcného záměru, vypracoval aktuální podrobnou zprávu, která bude sloužit jako věcný podklad pro zpracování návrhu zákona v jeho legislativní podobě.

Sekce 4 MPSV ve spolupráci SÚIP nyní materiál upravuje tak, aby byl způsobilý projít legislativním procesem s ohledem na Legislativní pravidla vlády. Dochází např. k přesunu několika ustanovení z nařízení vlády, aby se neopakovala v jednotlivých nařízeních pojmy společné pro celou oblast, a dále jsou činěny úpravy, aby nařízení vlády svým obsahem nepřekračovala povahu podzákonného předpisu. Předpokládané datum zahájení legislativního procesu je konec února 2018.

### **Závěr k bodu 3:**

Rada bere na vědomí informace o přípravě návrhu právní úpravy k zajištění bezpečnosti provozu technických zařízení, která představují zvýšenou míru ohrožení života a zdraví.

#### **4. Návrh plánu práce Rady na rok 2018**

Rozeslaný návrh plánu práce Rady na rok 2018 představil tajemník Rady Ing. Petr Mráz. Uvedl, že v roce 2018 jsou opět plánována čtyři zasedání. V případě potřeby je ale možné uspořádat i další zasedání. Návrh navazuje na plán práce Rady z roku 2017. Při jeho zpracování byly zohledněny i úkoly vyplývající z Národního akčního programu BOZP, Národní politiky BOZP a přijatých usnesení Rady. Po projednání a schválení v Radě bude Plán práce Rady zveřejněn na jejích webových stránkách -<http://www.ceskyfocalpoint.cz/> Návrh plánu práce vychází z toho, že plnění úkolů vyplývajících z NAP BOZP nebude zpravidla projednáváno v samostatných bodech, ale v rámci bodu „Kontrola plnění Národního akčního programu BOZP pro období 2017 – 2018“, který bude na programu všech zasedání Rady.

Zbyněk Moravec požádal, aby konkrétní termíny zasedání Rady byly známy s větším předstihem. První místopředseda Rady JUDr. Jiří Vaňásek uvedl, že termíny se stanovují s ohledem na program paní ministryně tak, aby se pokud možno mohla zasedání zúčastnit a že se o to pokusí.

Další připomínka se týkala nutnosti doplnění plánu práce Rady v souladu s výsledkem projednání problematiky NAP BOZP na tomto zasedání (o schválení upraveného „NAP BOZP pro rok 2018“ na 57. zasedání Rady v březnu 2018). Toto doplnění tajemník Rady zajistí.

Jiné připomínky členové Rady neměli a Rada plán schválila v navrženém znění s touto úpravou.

### **Závěr k bodu 4:**

Rada vlády pro BOZP:

1. Schvaluje „Plán práce Rady vlády pro BOZP na rok 2018“ s doplněním programu březnového zasedání.
2. Ukládá tajemníkovi Rady, aby zajistil zveřejnění „Plánu práce Rady vlády pro BOZP na rok 2018“ na webových stránkách Rady vlády pro BOZP.

#### **5. Zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce, ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a vrchního báňského dozoru v roce 2018**

##### **5a**

##### **Roční program kontrolních akcí Státního úřadu inspekce práce na rok 2018**

V souladu s usnesením vlády zpracovává SÚIP každý rok program kontrolních akcí, který projednává v Radě vlády pro BOZP, kde jsou zastoupeny vyšší odborové orgány a organizace zaměstnavatelů. Následně jej předkládá MPSV ke schválení.

S prezentací k zaměření kontrolní činnosti orgánů inspekce práce v roce 2018 vystoupil Ing. Ondřej Varta.

Kontrolní činnost orgánů inspekce práce bude směřována do oblasti bezpečnosti práce, oblasti pracovních vztahů a podmínek a na oblast zaměstnanosti.

V oblasti bezpečnosti práce cca 10 tisíc kontrol bude zaměřeno na kontroly v oblasti vyhrazených technických zařízení, kontroly příčin a okolností pracovních úrazů, popřípadě účasti při šetření na místě úrazového děje. Kontroly v oblasti prevence se zaměří na vyjádření k projektové dokumentaci, na účast na závěrečné kontrolní prohlídce (kolaudace) a na Program Bezpečný podnik.

Následně Ing. Varta informoval o obsahu kontrol v oblasti stavebnictví, dopravy, zpracovatelského průmyslu, dřevozpracujícího průmyslu, terciární sféry, zemědělství a nakládání s nebezpečnými chemickými látkami.

V programu je obsažena i integrovaná inspekce dle zákona č. 224/2015 Sb., o prevenci závažných havárií, vykonávané za součinnosti SÚIP a OIP s Českou inspekcí životního prostředí, Českým báňským úřadem a obvodními báňskými úřady, krajskými hygienickými stanicemi a hasičskými záchrannými sbory krajů.

V roce 2018 bude provedeno nejméně 5 tisíc kontrol v oblasti pracovních vztahů a podmínek a nejméně 8 tisíc kontrol v oblasti zaměstnanosti.

Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval, že návrh plánu kontrolních akcí byl rozeslán k připomínkám sociálním partnerům. Informoval o připomínce MŠMT, které požadovalo zařadit mezi hlavní úkoly kontrolu uzavírání pracovních smluv s učiteli na dobu určitou. SÚIP tomuto požadavku sice nevyhověl, ale každý došlý podnět z této oblasti bude prověřovat. Tento problém by mohl být řešen i ze strany zřizovatelů. Po dohodě s MŠMT mohou orgány inspekce práce provést v této oblasti mimořádné kontroly.

Zbyněk Moravec vítá kontroly v oblasti nakládání s nebezpečnými chemickými látkami. Nedostatky jsou ve značení těchto látek a v absenci informačních kampaní v této oblasti. Jiným problémem je to, že zaměstnanci mnohdy formálně podepisují, že se seznámili s dokumenty BOZP, aniž by viděli jejich obsah. I na to by bylo dobré se při kontrolách zaměřit.

Robert Křepinský informoval, že SV č. 2 pro legislativu se zabýval plánem kontrolní činnosti orgánů inspekce práce a nemá k němu připomínky. Výbor se zabýval i problematikou kontrolní činnosti v oblasti školních úrazů při výkonu praktického vyučování u právnických a fyzických podnikajících osob. Konstatoval, že záznamy o úrazu nejsou zasílány příslušným oblastním inspektorátům práce. Tady by byla účelná spolupráce s ČŠI.

Mgr. Ing. Rudolf Hahn hodnotí spolupráci SÚIP s ČŠI jako velmi dobrou. V příštím období by to mohlo být společným tématem.

Bc. Libuše Bělohávková připomněla, že zaměření evropské kampaně BOZP v roce 2018 je na nebezpečné látky.

## **5b**

### **Zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci v roce 2018**

O návrhu zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci v roce 2018, informovala Mgr. Eva Gottvaldová. Seznámila Radu s celostátními prioritami státního zdravotního dozoru, kterými jsou:

- kontrola plnění povinností vyplývajících ze zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, ve znění pozdějších předpisů, prováděcího právního předpisu vyhlášky č. 79/2013 Sb., o provedení některých ustanovení zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách, a dalších zvláštních právních předpisů (zejména zákon o ochraně veřejného zdraví, zákoník práce atp.);
- kontrola biocidních přípravků;
- kontrola výrobců, dovozců, následných uživatelů, distributorů a dodavatelů chemických látek a směsí podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (ES) č. 1907/2006.

Orgány ochrany veřejného zdraví nadále zaměří výkon státního zdravotního dozoru na společnosti, které dosud nepředložily oznámení o zařazení prací do kategorie druhé nebo návrhy na zařazení prací do kategorie třetí nebo čtvrté nebo po přerušení správního řízení řádně a včas nedoplňují svá podání.

## **5c**

### **Zaměření kontrolní činnosti orgánů vrchního báňského dozoru v roce 2018**

Ing. Bohuslav Machek, Ph.D., uvedl, že při omezeném počtu báňských inspektorů (60 + 20), které má státní báňská správa k dispozici, se kontrolní činnost zaměří na nejzávažnější celospolečenské problémy. Jsou to výroba výbušnin, provoz objektů, kde se skladují těžební odpady a na provoz podzemních objektů provozovaných pod správou radioaktivních odpadů, které slouží k ukládání a skladování radioaktivních odpadů.

Mimo BOZP se státní báňská správa zaměří na správu a výběr úhrad vytěžených nerostů.

### **Závěr k bodu 5:**

Rada bere na vědomí program kontrolních akcí orgánů inspekce práce a zaměření kontrolní činnosti orgánů ochrany veřejného zdraví v oblasti ochrany zdraví při práci a orgánů vrchního báňského dozoru v roce 2018.

## **6. Informace o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP**

Ředitel Výzkumného ústavu bezpečnosti práce RNDr. Stanislav Malý, PhD. seznámil Radu s výzkumnými projekty řešenými tímto ústavem a se záměry v dalším období.

Informoval, že v roce 2017 pokračuje řešení výzkumného projektu "Metodika řízení práce prováděné formou home office", v rámci programu OMEGA, TA ČR (ukončení řešení 12/2017).

Konstatoval, že hlavní část činností VÚBP, v. v. i. v roce 2017 představovala příprava nových výzkumných projektů v kooperaci se zástupci MPSV, VŠB-TU, ČZU, ČVUT, SOÚ AV ČR, v. v. i., ÚSP AV ČR, v. v. i.

Seznámil Radu s konkrétními projekty, které by měly být řešeny v roce 2018, a ke kterým se VÚBP, v. v. i. přihlásil na základě podaných výzev, v rámci programů TRIO pod MPO a ÉTA pod TA ČR. Zatím není známo, zda byl VÚBP k řešení těchto projektů vybrán.

VÚBP, v. v. i. bude dále řešit:

- výzkumné projekty pod zakázkou pro MPSV, program BETA2 pod TA ČR,
- výzkumné projekty pro institucionální podporu pod MPSV.

Všechny návrhy výzkumných projektů jsou v souladu s platnou koncepcí výzkumu a vývoje MPSV pro oblast BOZP.

Bc. Libuše Bělohávková doporučila, aby Rada byla seznámena s konkrétními výstupy vybraných výzkumných úkolů. Výstupy by měly být zaměřeny na jejich využití v praxi.

RNDr. Stanislav Malý, PhD., uvedl, že podmínkou všech řešených projektů je jejich využití v praxi, které se sleduje dalších 5 let.

Podle JUDr. Jiřího Vaňáska není ale často jednoduché, při rychlosti změn, výsledky výzkumných projektů implementovat.

#### **Závěr k bodu 6:**

Rada bere na vědomí Informaci o činnosti v oblasti výzkumu a vývoje na úseku BOZP.

### **7. Informace o Plenárním zasedání výboru generálních inspektorů práce (SLIC)**

Mgr. Ing. Rudolf Hahn informoval o průběhu Plenární schůze Výboru vrchních inspektorů práce (SLIC), které se konalo 9. 11. 2017 v Tallinnu.

Informoval, že značná část jednání, přestože to nebylo v programu, byla věnována možnosti sjednocení kontroly evropského trhu zaměstnanosti. ČR by se měla na tyto snahy připravit.

JUDr. Jiří Vaňásek uvedl, že tyto náznaky jsou širší, než jen v oblasti kontroly BOZP. Týkají se také trhu práce. Náš přístup k těmto aktivitám je rezervovaný.

#### **Závěr k bodu 7:**

Rada bere na vědomí informaci o 73. Plenární schůzi SLIC.

### **8. Různé**

Ing. Radka Sokolová vyzvala Radu, aby podpořila návrh na vybudování pomníku obětem pracovních úrazů. Tuto myšlenku podpořil i generální inspektor SÚIP, který pro inspiraci zmínil, že takový pomník je v Kanadském Torontu. JUDr. Jiří Vaňásek tento návrh rovněž podpořil.

Robert Křepinský upozornil členy Rady na to, že vyšla dvě nařízení vlády ČR – NV č. 339/2017 Sb., o bližších požadavcích na způsob organizace práce a pracovních postupů při práci v lese a na pracovištích obdobného charakter

a NV č. 375/2017 Sb., o vzhledu, umístění a provedení bezpečnostních značek a značení a zavedení signálů. Dále vyjde ve Sbírce zákonů novela vyhlášky č. 79/2013 Sb., o provedení některých ustanovení zákona č. 373/2011 Sb., o specifických zdravotních službách.

Současně Robert Křepinský informoval Radu o jednání SV č. 2 pro legislativu a zmínil se o problematice práce doma.

Bc. Libuše Bělohlávková informovala o zasedáních SV č. 4 pro sociální a zdravotní problematiku. Připomněla akce týkající se problematiky BOZP konané v minulém období. Výbor se již po několikáté zabýval problémem odškodňování nemocí z povolání a pracovních úrazů z hlediska bodového ohodnocení, ke kterému zdravotní pojišťovny přistupují rozdílně. O možném způsobu řešení tohoto problému bude Bc. Libuše Bělohlávková informovat na příštím zasedání Rady.

Tajemník Rady Ing. Petr Mráz, v návaznosti na 54. zasedání Rady informoval, že k rozeslaným návrhům aktualizovaných statutů jednotlivých výborů a k návrhu centrálního statutu výborů nebyly za strany stálých výborů a členů Rady připomínky a statuty tak byly per rollam schváleny.

Předsedající JUDr. Jiří Vaňásek poděkoval přítomným za práci v Radě, ve stálých výborech a v pracovních skupinách. Popřál všem klidné svátky a jednání ukončil.

**Příští 57. zasedání Rady vlády pro BOZP se uskuteční podle schváleného plánu práce v březnu 2018. Termín bude upřesněn po konzultaci se sekretariátem paní ministryně.**

Zapsal:

Ing. Petr Mráz  
tajemník Rady vlády pro BOZP

Zápis ověřili:

Bc. Libuše Bělohlávková  
Zbyněk Moravec

Zápis schválil:

JUDr. Jiří Vaňásek  
1. místopředseda Rady vlády pro BOZP